

Priopćenje vezano za upite korisnika središnje javne nabave nastavno za sklapanje ugovora za vrijeme privremenog financiranja koje je usuglašeno s Ministarstvom financija

U skladu s člankom 42. Zakona o proračunu (NN, br. 87/08, 136/12 i 15/15) privremeno se financiranje provodi u slučaju kada Hrvatski sabor, odnosno predstavničko tijelo ne donese proračun prije početka proračunske godine. Tada se privremeno, na osnovu odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa državnih tijela odnosno tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih korisnika proračuna u visini koja je neophodna za njihovo obavljanje i izvršavanje te financiranje prava primatelja sredstava proračuna utvrđena zakonima i drugim propisima donesenim na temelju zakona.

Zakonom o proračunu je definirano da se privremeno financiranje obavlja razmjerno prihodima ostvarenim u istom razdoblju prethodne godine, a najviše do ¼ ukupno ostvarenih prihoda bez primitaka. Privremeno financiranje obavlja se najduže za prva tri mjeseca proračunske godine.

U razdoblju privremenog financiranja financiraju se isti programi (aktivnosti i projekti), a korisnici ne smiju povećavati broj zaposlenih u odnosu na stanje 31. prosinca prethodne godine. **Isto tako proračunski korisnici ne smiju preuzimati nove financijske obveze (što izrijekom stoji u članku 42. stavku 7. Zakona o proračunu) što bi značilo da se ne smiju pokretati postupci javne nabave, a niti se smiju potpisivati novi ugovori.**

Fleksibilnost u izvršavanju omogućena je za samo za prihode od pomoći, donacija i prihode za posebne namjene koji se mogu izvršavati iznad iznosa ostvarenja u prva tri mjeseca prethodne godine, a uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija. Ovim se omogućava primitak i korištenje osobito pomoći i donacija, uključujući i sredstva iz fondova Europske unije, u razdoblju privremenog financiranja, neovisno o ograničenjima njihove realizacije iz prethodne godine.

Što se tiče projekcija usvojenih u prethodnim godinama, one nisu primjenjive u razdoblju privremenog financiranja i može se reći da se donesene projekcije poništavaju (anuliraju) donesenom odlukom o privremenom financiranju.

Kako je u Zakonu o javnoj nabavi i donošenje plana nabave vezano uz donošenje proračuna, odnosno financijskog plana, navedeni plan se nedvojbeno veže uz osiguravanje sredstava. **S obzirom da su odlukom o privremenom financiranju sredstva osigurana samo u razdoblju prva tri mjeseca 2016. godine, mišljenja smo da je samo za navedeno razdoblje moguće sklopiti ugovore o javnoj nabavi.**

Međutim, ako se ne ide na sklapanje novog ugovora, razdoblje privremenog financiranja se u tom smislu, može premostiti izvršavanjem iznad konačnog iznosa na koji je sklopljen ugovor o javnoj nabavi iz 2015. godine. Zakon o javnoj nabavi u članku 105. navodi da se neće smatrati novim ugovorom za koji je potrebno provoditi novi postupak javne nabave, ako je ukupna vrijednost svih izmjena bez PDV-a manja od 10% iznosa osnovnog ugovora o

javnoj nabavi bez PDV-a, pod uvjetom da to ne mijenja pravnu prirodu ugovora o javnoj nabavi.

Također je mogućnost sklopiti okvirni sporazum koji ne obvezuje na sklapanje ugovora i već u dokumentaciji za nadmetanje predvidjeti sklapanje više ugovora prema potrebi naručitelja. U tom bi slučaju naručitelj mogao sklopiti dva ugovora za 2016. godine i to ugovor za razdoblje od 1.1. do 31.3. i drugi za preostali dio godine, a po potrebi i za dulje razdoblje, prema usvojenom proračunu i projekcijama za naredna razdoblja.

Pritom ako bi se ugovor sklapao za primjerice razdoblje 1. travnja 2016. do 1. travnja 2017. primjenjivo bi se ili se ne bi primjenjivao članak 44. Zakona o proračunu, što bi ovisilo o činjenici koja se vrsta usluga ili roba nabavlja, a prema mišljenju Ministarstva financija iz 2012. godine.